

РЕКОМЕНДАЦИИ

по вопросам применения положений Указа Губернатора Свердловской области от 30.12.2019 № 715-УГ «О реализации части второй пункта 7 статьи 12-1 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области»

Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи лицам, замещающим муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе (далее – депутаты сельских поселений), по вопросам, связанным с приемом и проверкой сообщений о несовершении сделок, предусмотренных в части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – сообщения), с учетом разъяснений Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.10.2019 № 18-2/10/П-9431 «О порядке представления лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»¹.

1. Общие положения.

Полномочия представительных органов сельских поселений существенно отличаются от полномочий представительных органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов. Значительная часть депутатов

¹ Разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.10.2019 № 18-2/10/П-9431 «О порядке представления лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» размещены на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/14>.

сельских поселений – работники бюджетной сферы (учителя, врачи, работники культуры, социальные работники, библиотекари), рабочие, пенсионеры, то есть граждане, как правило, получающие единственный доход по основному месту работы или пенсию. Многие депутаты сельских поселений активно занимаются общественной деятельностью, проводят благотворительные и другие социально значимые мероприятия, находятся в постоянном взаимодействии с жителями. Помимо этого осуществление депутатских полномочий на непостоянной основе в представительных органах сельских поселениях, по сути, сводит к нулю риски получения каких-либо выгод материального характера в связи с данным статусом. Требования к заполнению большого пакета декларативных документов не учитывают особенностей сельского уровня местного самоуправления и создают для депутатов сельских поселений необоснованные затруднения, в том числе в части получения необходимых документов (например, выписок с банковских счетов) из-за удаленности сельских поселений от крупных населенных пунктов, в которых располагаются отделения банков².

С учетом этого с целью содействия развитию местного самоуправления путем упрощения порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ) в часть 4² статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ) внесены изменения.

Данные изменения предусматривают, что депутаты сельских поселений, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе

² Пояснительная записка к проекту Федерального закона № 680571-7 «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» на официальном сайте Системы обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество») <https://sozd.duma.gov.ru/bill/680571-7>.

и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера):

1) в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе;

2) за каждый год, предшествующий году представления сведений (далее – отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ).

Под указанными сделками в данном случае в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ понимаются сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенные депутатами сельских поселений, их супругами и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода (далее – сделки), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду (с 1 января по 31 декабря отчетного периода).

При этом в случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации».

Для обеспечения полноты правового регулирования в части первой статьи 12-1 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области» (далее – Закон

Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ) (в редакции Закона Свердловской области от 1 ноября 2019 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области») установлено, что депутат сельского поселения, не совершавший в течение отчетного периода сделок, сумма которых превышает доход за три последних года, сообщает об этом Губернатору Свердловской области.

При этом частью второй статьи 12-1 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ определяется, что порядок приема сообщений, а также порядок проверки их достоверности устанавливаются нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 30 декабря 2019 года № 715-УГ «О реализации части второй пункта 7 статьи 12-1 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области» утверждены:

1) Порядок приема сообщений о несовершении сделок, предусмотренных в части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (далее – Порядок приема сообщений);

2) Порядок проверки достоверности сообщений о несовершении сделок, предусмотренных в части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (далее – Порядок проверки сообщений).

2. О Порядке приема сообщений.

В соответствии с пунктом 7 статьи 12-1 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ депутаты сельских поселений направляют сообщения на имя Губернатора Свердловской области не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. Прием сообщений в соответствии с частью второй пункта 2 Порядка приема сообщений осуществляется Департаментом противодействия коррупции и контроля Свердловской области (далее – Департамент).

Как следует из пункта 2 Порядка приема сообщений, сообщение должно быть подготовлено в письменном виде по форме согласно приложению № 1 к Порядку приема сообщений или в произвольной форме. Несмотря на то, что у депутата сельского поселения имеется возможность подготовить сообщение в произвольной форме, рекомендуется использовать форму сообщения, содержащуюся в приложении № 1 к Порядку приема сообщений, чтобы обеспечить включение в сообщение всей необходимой информации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка приема сообщений депутату сельского поселения предоставляется возможность направить сообщение в Департамент любым доступным способом или представить его лично.

В случае если депутат сельского поселения направляет сообщение в Департамент, ему необходимо избрать такой способ направления, который обеспечит своевременную доставку сообщения (например, курьером, заказным письмом или заказным письмом с уведомлением) по месту нахождения Департамента: 620031, Свердловская область, город Екатеринбург, Октябрьская площадь, дом 1, строение 1. При таких обстоятельствах копия сообщения направляется Департаментом депутату сельского поселения в течение пяти календарных дней со дня регистрации любым способом, обеспечивающим ее доставку, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме электронного письма.

Для представления сообщения лично депутату сельского поселения необходимо явиться с двумя экземплярами сообщения и документом,

удостоверяющим личность, в Департамент по адресу: г. Екатеринбург ул. Горького, д. 21-23, под. 3. По прибытии необходимо позвонить по телефону на один из следующих городских номеров: (343) 354-00-76, (343) 354-02-34 или (343) 354-01-52 либо по телефону для внутренних звонков по одному из следующих номеров: 8309, 8971 или 8837 и объяснить цель прибытия. Ответственное за работу с сообщениями лицо примет и зарегистрирует представленное сообщение. Копия сообщения с подписью ответственного за работу с сообщениями лица выдается депутату сельского поселения (пункт 5 Порядка приема сообщений).

3. О Порядке проверки сообщений.

Департаментом при поступлении информации о недостоверности сообщения по решению Директора Департамента осуществляется проверка достоверности такого сообщения.

При этом поступившая информация должна обладать определенными в Порядке проверки сообщений признаками.

Во-первых, она должна быть достаточной, то есть свидетельствовать о недостоверности сообщения депутата сельского поселения.

Во-вторых, она должна поступить из определенных в Порядке проверки сообщений источников.

Так, в соответствии с подпунктами 1–5 пункта 3 Порядка проверки сообщений такая информация поступает из:

1) правоохранительных органов, иных федеральных государственных органов, государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и их должностных лиц;

2) подразделений по вопросам кадров органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Департамента;

3) постоянно действующих руководящих органов политических партий, их региональных отделений, постоянно действующих руководящих органов

зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

4) Общественной палаты Российской Федерации или Общественной палаты Свердловской области;

5) общероссийских или региональных средств массовой информации.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с частью второй пункта 3 Порядка проверки сообщений анонимная информация не является основанием для принятия решения об осуществлении проверки достоверности сообщения.

Таким образом, при поступлении в Департамент достаточной информации анонимного характера решение об осуществлении проверки сообщения принято быть не может ввиду ее несоответствия признаку определенности источника информации.

Важно подчеркнуть, что проверка достоверности сообщений не является проверкой достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами сельских поселений, которая, в силу части второй пункта 3 статьи 12-1 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ, осуществляется в порядке, установленном в статье 12-3 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ.

Проверка достоверности сообщений в соответствии с пунктом 5 Порядка проверки сообщений включает в себя:

1) проведение бесед с депутатом сельского поселения относительно сведений, содержащихся в направленном им сообщении;

2) изучение представленных депутатом сельского поселения материалов;

3) получение от депутата сельского поселения пояснений относительно направленного им сообщения и представленных им материалов;

4) получение информации у физических лиц с их согласия относительно сведений, содержащихся в сообщении, и представленных депутатом сельского поселения материалов;

5) осуществление анализа материалов, представленных депутатом сельского поселения;

6) направление Директором Департамента запросов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации (за исключением запросов информации, содержащей сведения, составляющие государственную, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну).

В целях обеспечения прав и законных интересов депутата сельского поселения, проверка сообщения которого осуществляется, он согласно пункту 8 Порядка проверки сообщений вправе:

- 1) давать пояснения в письменной форме в ходе осуществления проверки достоверности сообщения, а также по результатам указанной проверки;
- 2) представлять материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;
- 3) обращаться с ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, связанным с осуществлением проверки достоверности сообщения.

При этом ходатайство депутата сельского поселения о проведении с ним беседы по указанным вопросам подлежит обязательному удовлетворению в течение 7 рабочих дней (в случае наличия уважительной причины – в срок, согласованный с депутатом сельского поселения) со дня поступления такого ходатайства.

Если во время проведения проверки достоверности сообщения обнаружатся обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков преступления или административного правонарушения, материалы об этом в соответствии с пунктом 12 Порядка проверки сообщений представляются в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Период проведения проверки достоверности сообщения ограничен 60 календарными днями с того дня, когда Директором Департамента принято решение о ее осуществлении. В то же время при необходимости направления

запросов срок такой проверки может продлеваться до 90 календарных дней (пункт 6 Порядка проверки сообщений).

В соответствии с пунктом 10 Порядка проверки сообщений проверка достоверности сообщения завершается принятием Директором Департамента одного из следующих решений:

- 1) установить, что сведения, содержащиеся в сообщении, достоверны;
- 2) установить, что сведения, содержащиеся в сообщении, недостоверны.

Депутат сельского поселения, достоверность сообщения которого проверялась, ознакомляется с результатами проверки. В случае, если результаты проверки содержат сведения, составляющие государственную тайну, то депутат сельского поселения ознакомляется с результатами проверки с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Директор Департамента представляет Губернатору Свердловской области Доклад о результатах проверки, в котором содержатся сведения:

- об основаниях проведения проверки сообщения;
- об обстоятельствах, установленных в ходе проверки сообщения;
- о решении о достоверности или недостоверности содержащихся в сообщении сведений.

В случае установления недостоверности сообщения в соответствии с пунктом 10 Порядка проверки сообщений Губернатор Свердловской области принимает одно из следующих решений:

- 1) обратиться с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата сельского поселения в соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;
- 2) направить материалы проверки в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.

Возможность Губернатора Свердловской области обратиться в случае установления недостоверности сообщения с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата сельского поселения в соответствующий орган местного

самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, обусловлена следующим.

В силу пункта 2 части 1 статьи 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ лицо, не представившее сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо представившее заведомо недостоверные или неполные сведения, если иное не установлено федеральными законами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Иные меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, могут быть применены к депутату представительного органа муниципального образования в соответствии с частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» только при следующих условиях:

1) депутат представительного органа муниципального образования представил сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

2) представленные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера являются недостоверными или неполными;

3) искажение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является несущественным.

Направляя сообщение, депутат сельского поселения не представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в связи с чем иные меры ответственности, предусмотренные частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к нему применены быть не могут.

Департамент предоставляет сведения о результатах проверки достоверности сообщения органам государственной власти, органам местного самоуправления или организациям, представившим информацию, явившуюся основанием для проведения проверки достоверности сообщения, если:

- 1) имеется согласие Губернатора Свердловской области;
- 2) не нарушается законодательство Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне.

Одновременно с предоставлением соответствующих сведений об этом уведомляется депутат сельского поселения, достоверность сообщения которого подлежала проверке (пункт 11 Порядка проверки сообщений).

4. Об отдельных вопросах определения необходимости представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами сельских поселений.

В соответствии с частью 4² статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ) депутат сельского поселения представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период в случае совершения в течение отчетного периода сделок, сумма которых превышает доход депутата сельского поселения и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Для того чтобы определить, возникла ли обязанность представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, депутату сельского поселения необходимо выполнить расчет:

- 1) осуществленных в отчетном периоде расходов по сделке (сделкам) и суммы расходов по такой сделке или общей суммы совершенных сделок;
- 2) общего дохода его и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Например, при представлении сведений в 2020 году сообщаются сведения о расходах по сделкам, совершенным в 2019 году. При представлении сведений о сделках, совершенных в 2019 году, суммируются доходы депутата сельского

поселения и его супруги (супруга), полученные в 2016, 2017 и 2018 годах. Доход несовершеннолетнего ребенка при расчете общего дохода не учитывается. При этом, если по состоянию на 31 декабря 2019 года депутат сельского поселения не состоял в браке, то расчет суммы общего дохода осуществляется исходя только из его дохода. При этом в качестве источника получения средств, за счет которых приобретено имущество, в справке может быть указан доход бывшей (бывшего) супруги (супруга) в период нахождения в браке (за 2016, 2017 и 2018 годы).

В случае если в результате произведенного расчета сумма расходов по такой сделке или общая сумма совершенных сделок превышает общий доход депутата сельского поселения и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, у депутата сельского поселения возникает обязанность по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

При заполнении таких справок в 2020 году депутатам сельских поселений необходимо руководствоваться Методическими рекомендациями по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год), направленными письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.12.2019 № 18-2/10/В-11200³.

³Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки ежегодно обновляются и размещаются на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в связи чем лицам, представляющим сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, необходимо самостоятельно отслеживать их размещение перед началом каждой декларационной кампании. Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год), направленными письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.12.2019 № 18-2/10/В-11200, размещены на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по адресу <https://rosmintrud.ru/ministry/anticorruption/Methods/13>.